

المبادرة العسكرية الأمريكية في أفريقيا: مقاربة استراتبجية جديدة ؟

د: بلهول نسيم

أستاذ محاضر بقسم العلوم السياسية (الجزائر)

ملخص:

تسعى الولايات المتحدة الأمريكية عبر إقامة مركز الأفريكوم الخاص بأفريقيا إلى استكمال حلقات تواجدها العسكري في العالم، حيث تتوفر حالياً على خمس قيادات عسكرية موزعة عبر مختلف ربوع الأرض بحسب التوزيع الجغرافي، لكن دون أي حضور مباشر في القارة الإفريقية، ويدخل ذلك في إطار التقييم المستمر الذي تقوم به وزارة الدفاع الأمريكية لمهامها العسكرية بالخارج ، للوقوف على القضايا الشاملة للدفاع ومواقع الخطر في العالم، حتى تضع مقاربتها الإستراتيجية الجديدة تبعاً لذلك التقييم. ولا اعتبارات عدة، فإن مهام الأفريكوم تتمثل في ثلاثة أمور: الدفاع والدبلوماسية والاقتصاد، حيث إن إفريقيا هي المكان الوحيد الذي لا يُمكن للدفاع فيه أن ينفصل عن الدبلوماسية.

Abstract:

The United States Africa Command, also known as U.S. AFRICOM, is one of nine Unified Combatant Commands of the U.S. Department of Defense (DOD). As one of six that are regionally focused, it is devoted solely to Africa. U.S. AFRICOM is responsible to the Secretary of Defense for U.S. military relations with 54 African countries. USAFRICOM better enables the Department of Defense to work with other elements of the U.S. government and others to achieve a more stable environment where political and economic growth can take place. U.S. AFRICOM is committed to supporting U.S. government objectives through the delivery and sustainment of effective security cooperation programs that assist African nations build their security capacity to enable them to better provide for their own defense. The command was created by presidential order in 2007 and was officially activated October 1, 2007. It became fully operational October 1, 2008. Africa Command protects and defends the national security interests of the United States by strengthening the defense capabilities of African states and regional organizations and, when directed, conducts military operations, in order to deter and defeat transnational threats and to provide a security environment conducive to good governance and development.

سوف تقوي هذه القيادة الجديدة تعاوننا الأمني مع أفريقيا وتساعد على إيجاد فرص جديدة من أجل دعم قدرات شركائنا في أفريقيا. إن القيادة الأمريكية في أفريقيا سوف تعزز جهودنا للمساعدة في توفير السلام وأستتباب الأمن لدول أفريقيا. ودعم أهدافنا المشتركة في مجالات التنمية والصحة والتعليم والديمقراطية والنمو الاقتصادي. الرئيس السابق جورج دبليو بوش في السادس من شهر فبراير 2007، أعلن الرئيس الأمريكي السابق جورج دبليو بوش عن تشكيل القيادة العسكرية القارة الإفريقية، كما. وسوف يغطي نطاق مسؤوليتها «-AFRICOM وأطلق عليها قيادة العسكرية » أفريكوم سيكون لها عدد لم يسبق له مثيل من الموظفين المدنيين بمنصب قيادية في الوكالات الحكومية المشتركة، ليؤدوا أدواراً هامة (بما في ذلك منصب مدني، لنائب القائد العام) . وسوف يكون هدف هذه القيادة الجديدة تعزيز جهود وزارة الدفاع (البننتاجون) لمساعدة الشركاء الأفارقة في تحقيق مناخ أكثر استقراراً من خلال التعاون الأمني.

برزت تساؤلات عديدة عن الرؤية المقبلة لأفريكوم يوم كشف عنها الرئيس جورج دبليو بوش وحدد مسؤولياتها بشكل علني لكونها تُعد غربية بالنسبة لباقي القيادات الموحدة. فكلما مثل "التنمية، الصحة، التعليم، الديمقراطية، والنمو، الاقتصادي " تعتبر كلمات غريبة في حقل المهام العسكرية. والتي عادةً ما ترتكز على الأعمال القتالية وتحقيق النصر في الحروب. فمن نواح كثيرة تُعد أفريكوم إحدى تجارب ما بعد الحرب الباردة. يُعاد فيها التفكير بشكل جذري فيما يتعلق بمفهوم الأمن في بداية هذا القرن الحادي والعشرين القائم على دروس بناء السلام المستخلصة منذ سقوط جدار برلين. فهل يمكن للأفريكوم أن تبرز نجاحاً؟ تبحثُ هذه المقالة في الاحتمالات عن طريق تحليل أصول أفريكوم وتوقيتاتها وإستراتيجيتها ووضعها. إلى جانب التحديات التي ستواجه القيادة الناشئة في بدايتها.

لماذا القيادة العسكرية الأمريكية في أفريقيا-أفريكوم ؟

لقد ظهرت أفريكوم نتيجة تغيير إداري داخل البننتاجون من أجل .وحسب كلام وزير الدفاع روبرت غيتس²:

« معالجة إحدى الترتيبات التي أصبحت من مخلفات الحرب الباردة ». أو، طبقاً لكلام السفير روبرت لوفتيس، أحد كبار الأعضاء التابعين لوزارة الخارجية في الفريق الانتقالي لأفريكوم: لقد أنشأت بسبب أن أفريقيا تعتبر أكثر أهمية لنا إستراتيجياً. وتستحق أن ينظر إليها من خلال العدسة الخاصة بها.³ تلك العدسة هي القيادة الموحدة الجديدة.

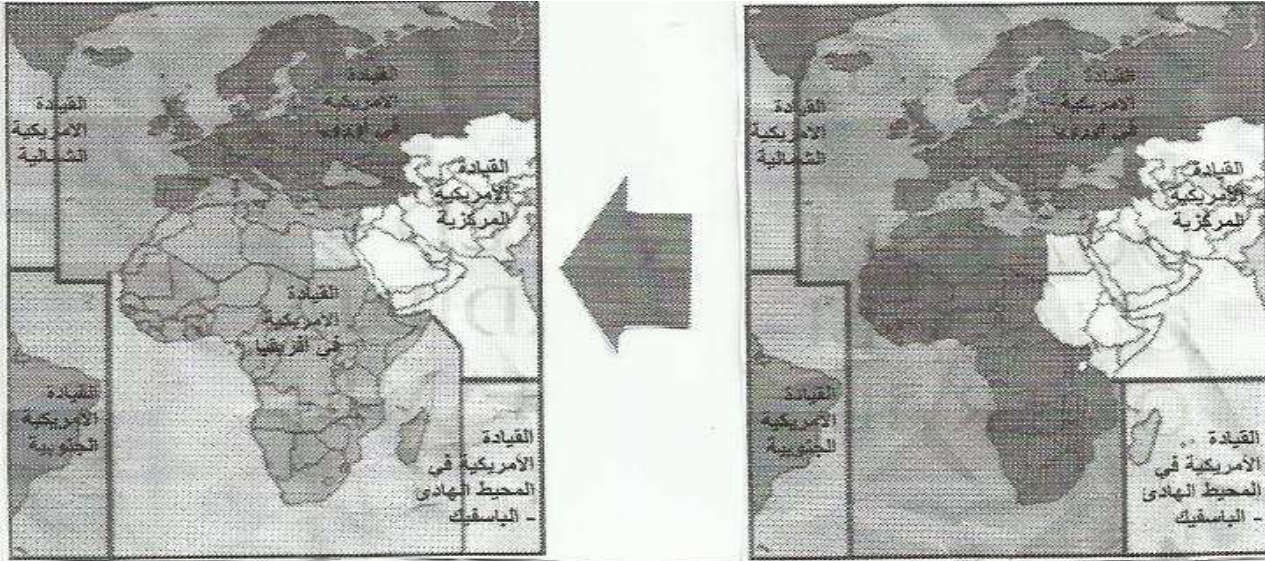
لقد تم تأسيس القيادات الموحدة، والقيادات العسكرية القتالية، خلال الحرب الباردة لإدارة القوات العسكرية على وجه أفضل، في مواجهة مسلحة محتملة مع الإتحاد السوفيتي والدول التي تدور في محوره. أما اليوم فهي عبارة عن مواشير زجاجية يرى البننتاجون العالم من خلالها. وكل قيادة مسؤولة عن تنسيق وتكامل وإدارة كافة إمكانيات وزارة الدفاع وعملياتها في نطاق المسؤولية المحددة لها طبقاً

لخطة القبادات الموحدة. وهي الخطة التي تراجعها ادارة واشنطن وتعذل فيها بحسب الحاجة، وتقرر ها، بصورة دورية.

وقد ثبت أن تصميم القيادة الموحدة تكتفه المشاكل بالنسبة لعمل البننتاجون في قارة أفريقياء، القارة لم تعتبر ذات أهمية إستراتيجية خلال الحرب الباردة. ويتضح ذلك في عدم قيام البننتاجون بتخصيص قيادة موحدة لقارة أفريقياء على الإطلاق، رغم وجود حاجة إلى الاهتمام بواحدة من أكبر القارات وأكثرها تعرضاً للنزاعات عل وجه

البسيطة. وبدلا من ذلك، قام البننتاجون بتقسيم التغطية الأفريقية بين ثلاث قيادات موحدة: القيادة الأوروبية (يوكوم). والقيادة المركزية سنكوم، وقيادة الباسيفيك (باكوم). وكان لذلك النقص في التركيز آثاراً ضارة.

أول هذه الآثار، أن قارة أفريقياء لم تكن لها أبداً أسبقية أولى بالنسبة لأية قيادة موحدة. فكل قيادة أمريكية نظرت لالتزامها الاستراتيجي على أنه في مكان آخر، تاركة قارة أفريقياء بإعطائها درجة الاهتمام الثانية أو الثالثة. فعلى سبيل المثال: كان مركز النقل الاستراتيجي ليوكوم دائماً هو قارة أوروبا، مع الغالبية العظمى لقواتها وأجهزة قيادتها، ومواردها مخصصة لتلك القارة. حتى بعد سقوط جدار برلين.



شكل رقم 1. أفريقياء (يمين) سوف تتسلم مسؤولية قيادة القوات بأفريقياء (فيما عدى مصر) من يوكوم وسنكوم وياكوم يسار في أكتوبر 2012.

وثاني هذه الآثار: أن تقسيم المسؤولية إلى ثلاثة أقسام يخلّ بمبدأ القيادة الموحدة، مما يزيد من احتمال عدم تنسيق جهد البننتاجون في قارة أفريقياء. ومن الممكن أن يحدث ذلك التفريق. على الوجه الخصوص، عند الثغرات بين القيادات الموحدة، فعلى سبيل المثال قد يكون الرد الافتراضي للولايات المتحدة بالنسبة لأزمة إقليم دارفور معقداً بسبب أن منطقة المصلحة تتداخل بين حدود يوكوم وسنكوم، مما يسبب تحديات تنسيقية⁴.

أما ثالث هذه الآثار: فهو أنه بسبب عدم الاهتمام التاريخي، لم يقد البنتاجون بإعداد كادر بحجم أو عدد مناسب من الخبراء المختصين. وخلال العقد الماضي فقط، قام البنتاجون بالاستثمار في مركز أفريقيا للدراسات الإستراتيجية وهو مستودع أفكار تابع لمركز جورج سي مارشال الأوروبي للدراسات الأمنية في ألمانيا لدعم تطور السياسة الإستراتيجية للولايات المتحدة الأمريكية تجاه قارة أفريقيا .

وأخيراً، لم تستفد قارة أفريقيا مطلقاً من قائد عسكري من الذين تحمل أكتافهم أربعة نجوم وتفويض حازم يشتمل على القيام بمساعدة صانعي السياسات على فهم وجهات نظر الدول الأفريقية ووضع سياسة أمنية أفريقية فعالة. وعند الأخذ بنواحي القصور الأربعة في الحسبان، وبالتبعية في شبكة الولايات المتحدة للوكالات الحكومية المشتركة.

وكرر جزئي على عدم الاهتمام الغير مبرر، قرر البنتاجون إعادة رسم مخطط توزيع القيادات عن طريق تشكيل «أفر يكوم» أنظر الشكل 1. وكما أدلى وزير الدفاع غيتس بشهادة أمام مجلس النواب بالكونجرس، بأن تشكيل أفر يكوم «سوف يمكننا من إيجاد منهج أكثر فعالية وتكامل من الترتيب الحالي الذي يقسم قارة أفريقيا بين قيادات موحدة مختلفة». إنها تجمع تحت قيادة واحدة موحدة جميع الدول الأفريقية عدا واحدة تُعد من الناحية التقليدية «أفريقية». (إن مصر هي الاستثناء، وذلك بسبب علاقاتها بالشرق الأوسط بوجه عام وبإسرائيل بشكل خاص. وتظل مصر مغطاة بواسطة سنتكوم).

وينوي البنتاجون أن يكون وجود أفر يكوم شفافاً بدرجة لا تضر بالدول الأفريقية. ويردد ريان هنري، النائب الأول لوكيل وزارة الدفاع، باستمرار: إن الهدف هو ألا تكون أفر يكوم مرادفاً لدورما للقيادة الأمريكية في القارة الأفريقية، بل تكون تدعيماً لجهود القيادة القومية الجارية في الوقت الحالي.⁸ إن فكرة المشاركة هي الأكثر انتشاراً في تعامل البنتاجون مع أفر يكوم ودول القارة الأفريقية. لماذا الآن؟ إن أفر يكوم هي أكثر من مجرد تغيير إداري داخل البنتاجون: فظهورها هو نتيجة للأهمية الجغرافية المتزايدة للقارة الأفريقية بالنسبة لمصالح الولايات المتحدة الأمريكية. وكما أقر هنري، نائب وكيل وزارة الدفاع، «تبرز أفريقيا على المشهد العالمي كلاعب إستراتيجي، ونحن في حاجة للتعامل معها باعتبارها قارة.»¹⁰ إن المصالح الإستراتيجية الأمريكية في أفريقيا متعددة، ومنها: الاحتياجات الخاصة بمقاومة الإرهاب، تأمين المصادر الطبيعية، احتواء النزاعات المسلحة والأزمات الإنسانية، المتعلقة بانتشار مرض نقص المناعة المكتسبة (الإيدز). وخفض الجرائم الدولية، والرد على التأثير الصيني المتنامي.

وتهيمن مقاومة الإرهاب على جانب كبير من سياسة أمن الولايات المتحدة الأمريكية، في مواصلة الولايات المتحدة لحربها ضد الإرهاب، وفي تبدل شامل لأفكار الحرب الباردة، تؤكد إستراتيجية الأمن القومي الأمريكي 2002، على أن «التهديد الآن من جانب الدول التي تحقق تفوقاً

في الحرب أقل من... التهديد من جانب الدول التي تخسرها¹¹ فمن منظور الولايات المتحدة الأمريكية، يمكن أن يؤدي عجز بعض الدول الضعيفة، أو عدم استعدادها للسيطرة على أراضي داخل حدودها، إلى إيجاد ملاذ آمن للمنظمات الإرهابية. لقد كان التمرد الحكومي بالفعل هو الحالة مع أفغانستان في أواخر التسعينات. عندما سمحت طالبان للقاعدة بالعمل بحرية تامة داخل حدودها. مما أدى إلى أحداث الحادي عشر من سبتمبر عام 2001. وتضم قارة أفريقيا أكثرية من الدول الضعيفة في العالم في الوقت الحالي، وهو ما يضعها تماماً في مركز الحرب على الإرهاب. وستتولى أفريكوم الإشراف على تنفيذ البرامج الأمريكية في قارة أفريقيا للتصدي للإرهاب وعملية الحرية الدائمة: ومبادرة عبر الصحراء لمقاومة الإرهاب (HOA) - (CJTF) قوة المهام المشتركة الموحدة- القرن الإفريقي .¹² (TSCT)

كما أن أمريكا مهتمة بالمواد الطبيعية للقارة الأفريقية، خاصة فيما يتعلق بتوفير الأمن للطاقة. ومع تعاضم عدم الاستقرار في الشرق الأوسط، وتزايد الطلب العالمي على الطاقة فإن العالم- والولايات المتحدة بشكل خاص- سوف يصبح، بشكل متزايد، مديناً بالفضل لقدرات قارة أفريقيا في إنتاج البترول، تلك السلعة المتأرجحة. وتقترح تقديرات وكالة الاستخبارات المركزية أن تتولى قارة أفريقيا تأمين ما يصل إلى 25 بالمائة من واردات أمريكا بحلول عام 2015.¹³ وقد حدث بالفعل، أن شكل بترول المناطق شبه الصحراوية بإفريقيا في 2006 حوالي 18 بالمائة من إجمالي واردات الولايات المتحدة الأمريكية حوالي 1.8 مليون برميل يوميا. وبالمقارنة، كانت واردات الخليج العربي 21 بالمائة (2.2 مليون برميل يوميا).¹⁴

في الوقت الحالي، تُعد نيجيريا أكبر مورد للبترول في أفريقيا، وخامس أكبر مورد للبترول للولايات المتحدة الأمريكية، على مستوى العالم.¹⁵ إلا أن الاضطرابات بدلنا نهر النيجر قد خفضت الإنتاج بشكل دوري بما يقارب 25 بالمائة. مما أدى إلى ارتفاع أسعار البترول عالمياً. فعلى سبيل المثال، قفز سعر البترول بأكثر من 3 دولارات للبرميل في أبريل 2007 بعد حدوث نزاع بخصوص الانتخابات الوطنية في نيجيريا، وقفز مرة أخرى في جوان بعد القيام بهجمات في دلتا النيجر. ومن أجل المساعدة في السيطرة على حالة عدم الاستقرار هذه، قد تصبح أفريكوم أكثر تدخلاً في الأمن البحري في خليج غينيا، حيث ترتفع توقعات الحفر بالمياه العميقة، وأنت تنتظر إلى أفريقيا وخليج غينيا، تصبح تلك المناطق في بؤرة الرؤية بسبب الوضع الخاص بالطاقة.

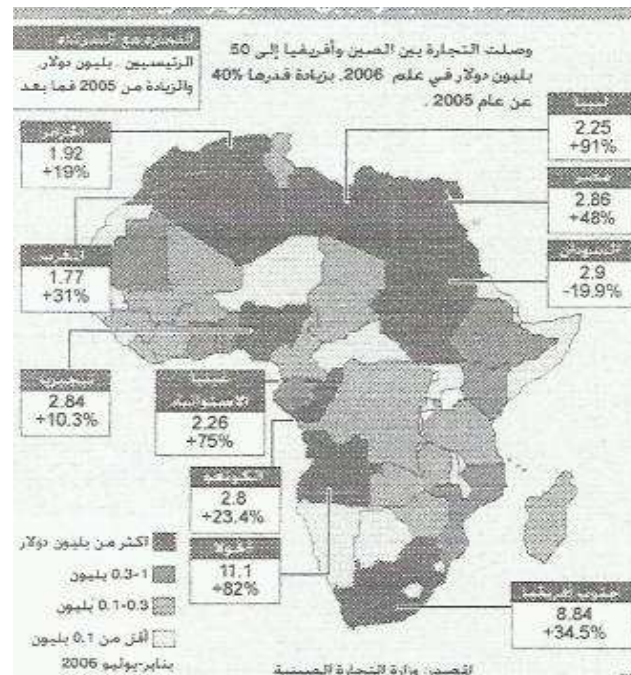
هذا ما صرح به الجنرال بانتزكرادوك، قائد يوكوم، للمراسلين في واشنطن. إن موضوع حماية الطاقة واضح الوجوه وفي مقدمة الموضوعات.¹⁶

كما يظل من بين أهداف الولايات المتحدة الأمريكية احتواء النزاعات المسلحة وتهدة الكوارث الإنسانية. لقد عانت القارة الأفريقية طويلاً من النزاعات السياسية، والنضال المسلح، والكوارث الطبيعية. وتسببت جميعها في مأس لأفارقة وانتقصت من الجهود الدولية في عمليات التنمية.

إن التكلفة المباشرة وغير المباشرة لعدم الاستقرار، تكلفة باهظة، فيما يتعلق بالمعانة الإنسانية والتخلف الاقتصادي والاجتماعي والسياسي. بالرغم من كون أفريقيا تتعرض اليوم لنزاعات مسلحة أقل مما كانت تتعرض له من العقد الماضي. فهي تستضيف غالبية عمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة.¹⁷

وتشكل القوات العسكرية الحجم الأكبر من المشاركة في عمليات حفظ السلام الأفريقية من خلال الأمم المتحدة ومنظمات إقليمية مثل منظمة الوحدة الأفريقية ومنظمة المجموعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا (إكواس). وبالرغم من استعداد كثير من الدول الأفريقية للمشاركة في تلك العمليات، إلا أنها تفتقر إلى القيادة العسكرية، والتدريب، والمعدات، واللوجستيك، والبنية التحتية الأساس المطلوبة لأعمال حفظ السلام المعقدة، تاركة عبئ الدعم على عاتق المجتمع الدولي. وقد دفع هذا العبئ بعض الدول المانحة إلى المعونة في بناء قدرة القوات الأفريقية. مما يؤدي إلى تعزيز قدرتها على المشاركة في عمليات حفظ السلام. فقدمت مجموعة الثمانية مبادرتها). وهو برنامج متعدد الأطراف يخطط لإعداد قوة حفظ سلام ذاتية (GPOI) العالمية لعمليات حفظ السلام الدعم قوامها 75000 جندي غالبيتهم من الأفارقة، بحلول 2013.

وتقوم وزارة الخارجية الأمريكية بإدارة (GPOI)، كما تدير برنامج المساعدة التدريبية لعمليات القوات الأفريقية الأكووتا (ACOTA). التي تعنى أيضا بتدريب أفراد قوات حفظ السلام.¹⁸ وطبقاً لما ذكره تشيب بيك الذي يرأس أكووتا. «إن مهمتنا هي مساعدة الدول الأفريقية على تعزيز قدراتها من أجل المشاركة الفعالة في عمليات لحفظ السلام.¹⁹ ورغم أن أفريكوم لن تقوم بإدارة (GPOI) أو أكووتا، فإن عليها تقديم المعونة الفنية لمثل تلك البرامج ومشاركة الدول الأفريقية في إصلاح قطاع الأمن SSR Sector Reform Security



إن مصدر نقص المناعة المكتسبة (الإيدز) في مقدمة أسباب الوفيات في القارة، وتظل السيطرة على انتشاره على المستوى العالمي من الاهتمامات الجوهرية للولايات المتحدة الأمريكية. في عام 2004. وصف وزير الخارجية الأمريكية، آنذاك نقص المناعة المكتسبة (الإيدز) بأنه «أكبر تهديد للبشرية اليوم»²⁰ وطبقاً لمعلومات الأمم المتحدة في عام 2006 كان هناك 25 مليون أفريقي مصابين بجرثومة نقص المناعة المكتسبة (الإيدز) ، وهو ما يمثل 63 بالمئة من المصابين به في جميع أنحاء العالم.²¹ ومن المعتقد أن نسبة الإصابة في بعض قوات الأمن الأفريقية يزيد عن تلك النسبة ما بين 40 و 60 بالمئة، كما هو الحال في جمهورية الكونغو الديمقراطية. مما يزيد المخاوف من عدم قدرة تلك القوات على الانتشار عندما تدعو الحاجة إلى ذلك، بل قد تكون قوة مسببة لانتشار المرض.²²

كما أن الجريمة الدولية في القارة الأفريقية تُعد إحدى اهتمامات الولايات المتحدة الأمريكية، خاصة تجارة المخدرات. وقد أصبح غرب أفريقيا المركز الجديد لتجارة المخدرات. وفي العالم الماضي، نفذت نيجيريا، محور اقتصاد غرب أفريقيا، 234 عملية ضبط وإلقاء قبض في مطار لاجوس، جميعها تتعلق بتجارة مخدرات. وهي تُعد مجرد عمليات بسيطة ومكشوفة على السطح طبقاً لتصريحات مسؤولين حكوميين.²³ كما أن غينيا بيساو، وهي دولة أخرى من دول غرب أفريقيا، تتحول بشكل سريع لأن تصبح دولة مخدرات. فقد ضبط جنودها يقومون بتسهيل نقل المخدرات أغلبها مُصدر إلى أسواق أوروبية.²⁴ ولغرض وضع صورة لحجم هذه المشكلة الناشئة، وإضافة معلومات عنها، فقد لا يعلم الناس أن السلطات هناك ألقت القبض ووضعت يدها على ما يزيد عن 600 كغ من الكوكايين، يقدر ثمنها بما يزيد على 30 مليون دولار في كل منها. خلال العام الماضي. وفي غينيا بيساو، تصل قيمة تجارة المخدرات إلى ما يقارب من 20 بالمئة من إجمالي الناتج المحلي.²⁵

إن التجارة الأفريقية غير المشروعة مثل المخدرات والأسلحة الصغيرة وتجارة الرقيق، تسبب قلقاً عالمياً مستمراً.

كما أن تأثير جمهورية الصين الشعبية الواسع في أفريقيا يعد أيضاً قلقاً مستمراً بالنسبة للولايات المتحدة الأمريكية. وتبدو القارة بشكل سريع وكأنها ميدان معركة تنافسية فيما يصفه بعض المثقفين الأمريكيين، بالحرب الاقتصادية الباردة والغير مباشرة مع الصين، خاصة في مسألة الموارد.²⁶ فشبهة الصين النهممة للبتروال والموارد الطبيعية الأخرى هي حصيلة ما حققه من نجاح. فقد حافظ الاقتصاد الصيني على نسبة نمو مذهلة قدرها 9 بالمئة في المتوسط في السنة على مدى العقدين الماضيين، مما وصل بإجمالي الناتج المحلي إلى ثلاثة أضعاف حجمه خلال تلك الفترة. ويقوم البتروال الأفريقي بإمداد النمو الصيني. وحتى عام 1993، كانت الصين دولة مصدرة للطاقة في العالم. وهي تحصل على 30 بالمئة من بترولها من مصادر أفريقية، خاصة السودان وأنجولا والكونغو (برازفيل).²⁷

إن المنافسة في الحصول على الموارد الطبيعية، والبتروال على الوجه الخصوص، هي أحد الاهتمامات الإستراتيجية للولايات المتحدة الأمريكية.

رئيس الوزراء وبن للوفود التي حضرت قمة التعاون الصيني الإفريقي 2003. في أديس أبابا، « نعم نحن نقدم معونتنا بأعمق الإخلاص ودون شروط سياسية. »³²

ولعل السودان أفضل المنتفعين المعروفين من السياسة الصينية التي شعارها « لانتسأل، لانتقل » التي تعني الفساد والرشوة وضرب القوانين عرض الحائط. فالصين هي أكبر مستثمر أجنبي مباشر، وكذلك أكبر عميل لإنتاج السودان من البترول وتمتلك جمهورية الصين الشعبية 13 شركة من بين أكبر 15 شركة تعمل في السودان، وتشتري أكثر من 50 بالمئة من البترول الخام السوداني: فطبقاً للتقارير الصادرة مؤخراً عن منظمة العفو الدولية، تخرق الصين قرار الأمم المتحدة بحظر بيع الأسلحة، والتصدير الغير قانوني للمعدات العسكرية -بما في ذلك المقاتلات النفاثة - للخرطوم في ذروة النزاع المتعلق بدارفور. وطبقاً لتقدير منظمة العفو الدولية، قامت جمهورية الصين الشعبية بتصدير أسلحة وذخائر قيمتها 24 مليون دولار، وطائرات مروحية وطائرات نقل بقيمة 2 مليون دولار، للسودان.³⁴ وإذا صحت التقديرات، فإن استعداد الصين الضمني للتحريض على الإبادة الجماعية يضعها في تعارض تام مع أوضاع متعددة للولايات المتحدة الأمريكية، خاصة فيما يتعلق بسياسة الأمن القومي. وباعتبار الصين عضو دائم في مجلس الأمن الدولي التابع للأمم المتحدة، عليها أن تدرك أن أفعالها تتعارض مع الحضر الذي فرضه المجلس نفسه.

إجمالاً، إن المصالح الأمنية الأمريكية في قارة أفريقيا كبيرة، وقد تحرك وضع أفريقيا في المجال الإستراتيجي الأمريكي من وضع هامشي إلى وضع مركزي في عام 2013. قال الجنرال جيمس جونز، الذي كان قائد اليوكوم آنذاك، أن جهاز القيادة التابع له يكرس أكثر من نصف وقته في القضايا الأفريقية، مقارنة بعدم تناول تلك القضايا على الإطلاق قبل ثلاث سنوات.³⁵ أما جنرال كرادوك القائد الحالي لليوكوم: « سوف تستمر الأهمية المتزايدة لأفريقيا في وفرضها التحدي الأكبر للاستقرار الأمني في نطاق مسؤولية قيادة اليوكوم وضمن مسؤوليتها».

إن مساحة الأراضي في أفريقيا الغير الخاضعة لأي حكم، ومرض جرثومة نقص المناعة المكتسبة الإيدز الوبائي، والفساد، وإدارات حكومية ضعيفة، والفقر المتفشي في جميع أنحاء القارة، تمثل تحديات وعوامل رئيسية في قضايا الاستقرار الأمني التي تؤثر على كل دولة في أفريقيا.³⁶ ولا يقتصر هذا الاهتمام النسبي الجديد في أفريقيا على اليوكوم. التي تغطي حالياً أغلبية أجزاء القارة بالقوات المسلحة. ويعد الرئيس الأمريكي من بين المسؤولين الذين أبدوا اهتماماً متزايداً بأفريقيا. وتؤكد إستراتيجية الأمن القومي الأمريكي. في مارس 2006. أن « لإفريقية أهمية جيو-إستراتيجية متنامية، وهي ذات أسبقية عالية بالنسبة لهذه الإدارة. » وبأن « الولايات المتحدة تدرك أن أمنها يعتمد على مشاركة الأفارقة من أجل تقوية الدول الضعيفة والفاشلة، ووضع المناطق غير الخاضعة لأي حكم تحت سيطرة نظم ديمقراطية فعالة.»³⁷ إن أفريقيوم هي نتاج هذه السياسة العريضة. وهي تمثل، أكثر من مجرد تغيير في الخرائط، لكونها استجابة للبيئة الأمنية الجديدة في بداية القرن 21.

الحكم أو الإرهاب. إن الغزوات الشاملة من دولة لأخرى ليست معتادة أو متعارف عليها في التاريخ العسكري الأفريقي. ولكن النزاعات الأفريقية تنشأ في أغلب الأحوال من جماعات المعارضة المسلحة المحلية. فتلك الجماعات تجد أنه من الأسهل تغيير الحكومات بالعنف بدلاً من تغييرها باستخدام الوسائل الشرعية للديمقراطية، حيث أنه يوجد حصر سياسي لممارسات العديد من نظم الحكم، الحكم الرديء للقانون، وسهولة الحصول إلى الأسلحة الصغيرة، والمساحات الشاسعة من الأراضي غير الخاضعة لأية حكومة . والتي يمكن استخدامها كملاذ للجماعات المسلحة.

إلا أن الجماعات المحلية المسلحة يعيها نقطة ضعف: فهي لا بد وأن تعتمد على التأييد الشعبي المحلي من أجل الاختفاء والصمود وتحقيق النجاح داخل حدود دولة ما. وحتى يترتب الوصول إلى ذلك الدعم، يكون عليها كسب التعاطف الشعبي، عن طريق استغلال الظلم العام - الفعلي أو المحسوس - الذي يمكن أن يعزى إلى الفشل في عمليات التنمية. وتتضمن المظالم والشكاوى العامة سوء توزيع الثروة، غياب العدالة الاجتماعية، والتهميش السياسي لبعض الجماعات وشمولية المصاعب الاقتصادية، والعنف العرقي، عدم كفاية الأمن العام، وفشل زرع بذور الديمقراطية.

ومن أجل حرمان الجماعات المسلحة من ملاذ تلجأ إليه، ومن ثم درء خطر النزاع الداخلي، يترتب على الحكومات معالجة الأسباب الجذرية للمظالم العامة. فتلك المظالم أساسها عملية التنمية، ويستوجب أن يكون الحل الأمني ذا أساس تنموي. وغالباً ما لا تكون الاطلاقات النارية أفضل الأسلحة ضد التهديدات الداخلية، ففي الواقع يمكن لقوات أمن كبيرة الحجم وغير فعالة أن تحث على العنف بنفس قدر تمكنها من كبحه. وكما علق بسخرية، جاك بول كلين، الممثل الخاص للأمين العام لبعثة الأمم المتحدة ليبيريا، في شبه وقاحة، أن العديد من الجيوش الأفريقية « تجلس حول طاولة ورق اللعب، وتخطط لقلب نظام الحكم.»³⁹

فلا يمكن تحقيق الأمن سوى عن طريق معالجة تحديات التنمية. إن هذا هو لب رابطة الأمن والتنمية. فعدم الاهتمام بهذه الرابطة يؤدي إلى *حدوث فجوة بين الأمن والتنمية*. حيث أنه يمنع العجز الأمني ترسيخ التنمية. ومن ثم استدامة النزاع وتعريض التنمية للدخول في دائرة مفرغة ضمان التنمية لا يعني ضمان وتأمين التنمية القيام بعسكرة التنمية، أو تحويل البننتاجون إلى وكالة غوث ومعونة،

فتضييق الفجوة بين الامن و التنمية يعني إحداث نقلة في الأسبقيات الإستراتيجية العسكرية من عملية قتالية الى عمليات غير قتالية: وهو ما يعني التركيز على منع النزاع. بالنسبة للبعض، تُعد فكرة القيادة العسكرية دون توجه قتالي بدعة وهرطقة. وبالنسبة لآخرين، تمثل أفريكوم تجربة في أمن بدايات القرن الحادي والعشرين وربما تمثل نموذج للقيادات الموحدة لفترة ما بعد الحرب الباردة، ويوضح ويلان، باعتباره نائب مساعد وزير الدفاع، « في نهاية الأمر كنا نقوم بإعادة تنظيم أسلوب العمل في البننتاجون. إلا أننا رأينا فرصة لعمل أشياء جديدة، والاستفادة من دروس تعلمناها منذ سقوط جدار

برلين، وإنشاء منظمة يتم إعدادها من أجل المستقبل وليس الماضي.⁴⁰ ومن عدة أوجه، تعد أفريكوم فرصة لإقامة مؤسسات والقيام بعمليات على أساس دروس بناء السلام خلال السنوات الخمس عشرة الماضية.⁴¹

فالدرس الأول هو أن الأسبقية الإستراتيجية يجب أن تعطى لمنع النزاع وليس الرد على النزاع. وبسبب حجم التعقيد في أفريقيا، فإن التركيز على الدول الضعيفة قبل انهيارها أو دخولها في نزاع، يمثل اقتصاداً للقوة. فإن التدخل بعد أن تتفجر الأزمة وتصبح نزاعاً، مثلما حدث في الصومال 1993، يعد مكلفاً للكثير من الدماء الأفريقية، والثروة، والوضع العالمي. وعلاوة على ذلك، نادراً ما تحقق التدخلات العسكرية سلاماً قابلاً للإستمرار وذلك بسبب أنها لا تقوم بمعالجة الأسباب الجذرية للنزاع. فبالتركيز على عمليات ما قبل النزاع، تقوم أفريكوم بالمساعدة في « منع المشاكل من أن تصبح أزمات، والأزمات من أن تصبح نزاعات». وهو ما يؤيده إصدار 2006 من مجلة كوادرينيال دافنس ريفيو.⁴²

ومن المفهوم أن الحملات العسكرية تتم بشكل تقليدي بأربعة مراحل:

- المرحلة الأولى: « الردع/الإلتحام.»

- المرحلة الثانية: « الأخذ بزمام المبادرة .»

- المرحلة الثالثة: « عمليات حاسمة.»

- المرحلة الرابعة: «عمليات انتقالية/توازنية .»

وحديثاً، قام مفكرون عسكريون بإضافة مرحلة إضافية، «مرحلة الصفر» وهي تضم جميع الأنشطة والفعاليات التي تسبق بدء المرحلة الأولى. وبتعبير آخر، إن مرحلة الصفر لها طبيعة وقائية خالصة، بالتركيز على كل شيء يمكن عمله لتجنب تطور النزاعات في المقام الأول.⁴³ وفي نقلة لإستراتيجية القيادة الموحدة التقليدية، يكون على أفريكوم تبني منع قيام النزاع كمهمة أولية لها، كما أوضح ريان هنري: «إن الغرض من القيادة هو... ما نشير إليه بالإجراءات التوقعية، وهي تلك الأفعال التي تؤدي إلى منع المشاكل من أن تصبح أزمات، والأزمات من أن تصبح نزاعات. وبذلك تكون مهمة القيادة أن تكون قادرة على فعل ذلك.»⁴⁴

وأما الدرس الثاني لأفريكوم فهو أن المرحلة الرابعة، عمليات انتقالية/توازنية، يمكن أن تتجاوز العمليات القتالية، عندما يصل الأمر إلى تقرير "النصر". فقد جعلت المواقف في العراق وأفغانستان الأمر واضحاً جلياً أن القوة الفتاكة وحدها لم تعد المتغير الحاسم في الحملات العسكرية. لهذا الغرض، أصدر البيت الأبيض في 2005. «التوجيه الرئاسي للأمن القومي.»⁴⁴ الذي يحدد الأولوية لعمليات التعمير والاستقرار.⁴⁵ ورغم أنه وثيقة أولوية، إلا أنه يشكل أساساً للتنسيق بين الوكالات الحكومية المشتركة في جميع برامج التعمير والاستقرار. وبالإضافة إلى ذلك، وفي نفس العام، أصدر البنتاجون توجيه وزارة الدفاع رقم 05, 3000، الذي يعرف عمليات الاستقرار بأنها

« مهمة عسكرية أمريكية رئيسية » والتي « سوف تعطى أسبقية بالمقارنة مع العمليات القتالية. »⁴⁶ بذلك يشكل هذا التعريف ثورة في الإستراتيجية العسكرية لقوات مسلحة كانت تركز بصورة تقليدية على القتال وتحقيق النصر في الحرب. وعلاوة على ذلك، تؤثر تلك السياسات الجديدة على البنتاجون والدولة والمعونة الأمريكية وغيرها من مؤسسات التمويل وتنمية البرامج لعام 2012 وما بعده. ويمثل ذلك التركيز الجديد تحولاً زلزالياً في الفكر العسكري، فهو يعطي أولوية لوظائف غير قتالية فوق مهام القتال الحربي.

قيادة عسكرية لها ثقل مدني :

إن نقل التركيز الاستراتيجي من المهام القتالية إلى المهام غير القتالية سوف يحتاج إلى نقلة متكافئة في كيفية عمل القيادات الموحدة. فإذا كان من المتوقع أن تشرف أفريكوم على منظمة من المهام التي تكون في واقعها خليطاً من الأمن والتنمية.

فإنها يجب أن تشكل نماذج لمجموعات من الوكالات الحكومية المشتركة. تذوب فيها قدرات البنتاجون مع قدرات الدولة، رغم صعوبة هذا التنسيق. وكما أوضح السفير لوفتيس شكل التحدي بالقول، « كيف يمكنك إقامة كيان يجمع ما بين كونه قيادة موحدة عسكرية ويكون في حاجة إلى تأثير مدني كافي. يسيطر على تلك الوكالات والسلطات؟ »⁴⁷

إن المشاكل المتعلقة بالمنشأ التنظيمي والثقافة المؤسسية و خطوط السلطة ومصادر التمويل وأفضل ممارسات الولايات المتحدة على السواء - تشير بأن هناك إشارات على أن أفريكوم تقوم بعسكرة المعونة الخارجية الأمريكية . ويتعرض المسئولين في البنتاجون الى هذا المفهوم مشددين على أن البنتاجون لن يتجاوز صلاحياته بالدخول إلى « أحياء سير الآخرين » ولكنه ببساطة يريد أن يعمل بفاعلية مع الوكالات الأخرى . واضعاً في الاعتبار العلاقة المميزة بينه وبين الوكالات الحكومية المشتركة في مهمة بناء السلام التي سينبثها التاريخ وحده.⁴⁸

إن عملية تشكيل نماذج خاصة من الوكالات الحكومية المشتركة سوف تكون عملية تدريجية مع القليل من الطرق المختصرة. وقد بدأ أفريكوم بأفراد مدنيين من الوكالات الحكومية المشتركة . ووضع العديد منهم في صنع القرار . وليس فقط إعطائهم أدواراً تقليدية للاتصال والربط.

في الواقع، تعتبر أفريكوم أكثر القيادات وحدة في تاريخ المؤسسات في ضمها لمسئولين مدنيين، وفي سابقة خارجة عن التقاليد، سوف يكون أحد نائبي القائد العام من المدنيين. والأكثر احتمالاً أن المنصب سيخصص لشخص بدرجة سفير.⁴⁹ وبذلك يرى البنتاجون في أفريكوم أنها ستتحول إلى « أكثر من قيادة قتالية ». وهذا الأكثر هو العدد الاستثنائي الكبير من المدنيين الذين سيتم نقلهم من وكالات أخرى، وهو ما يشير إلى التزام وزارة الدفاع الأمريكية بالتعامل مع التحديات الأمنية في القارة الأفريقية بصورة كلية بأسلوب الوكالات الحكومية المشتركة.⁵⁰ إلا أنه مرة أخرى، سوف تأخذ هذه العملية بعض الوقت. وكما أكدت تريزا ويلان سوف تواصل القيادة تطورها بمرور الوقت وفي

النهاية سوف تكون العملية تفاعلية. وفي المستقبل. لن تصبح أفر يكوم إستاتيكية ثابتة. ولكنها ستواصل كونها منظمة ديناميكية متحركة بحسب ما تسمح به الظروف.⁵¹

إصلاح قطاع الأمن

بعيداً عن إستراتيجية منع النزاع و الانتقال إلى ما بعد النزاع. فإن أفضل تكتيك لتضييق الفجوة ما بين الأمن والتنمية هي إصلاح قطاع الأمن. إن إصلاح قطاع الأمن هو جوهر «التنسيق الأمني» حيث أنه يبني قدرة وطنية و يجعل قطاع الأمن قطاعاً وظيفياً بحيث تتمكن الحكومات الأفريقية من تفعيل التنمية لنفسها وكما أوضح أحد كبار مسؤولي الوكالة الأمريكية للتنمية العالمية وهو أحد أعضاء الفريق الانتقالي لأفريكوم. وله خبرة واسعة بإفريقيا، بالقول يمكن أن يسهم إصلاح قطاع الأمن في بناء أمني يضمن حصول المواطنين على أمن فعال و شرعي. يُعتمد عليه بصورة ديمقراطية داخلياً و خارجياً. إن المطلوب هو إصلاح أمني يقوم بتوظيف القوة من أجل حماية المدنيين و تفعيل عملية التنمية. وهذا سوف يكون إسهماً هاماً.⁵²

إن إصلاح قطاع الأمن يعد واجباً معقداً لتحويل المنظمات والمؤسسات التي تتعامل مباشرة مع التهديدات الأمنية للدولة ومواطنيها. فالهدف النهائي لإصلاح قطاع الأمن هو إقامة قطاع أمن فعال و شرعي يعول عليه بالنسبة للمواطنين الذين تعهد بحمايتهم. فهذا الهدف «هو جوهر الأمن التعاوني». وهو ممكن التحقيق فقط بمشاركة الدولة والمجتمع المدني وغيرهما من المواطنين الذين لهم مصلحة الانتفاع. ويمكن أن تتراوح برامج إصلاح قطاع الأمن بين بناء قدرة وحدة عسكرية منفردة. مثل بعثة تدريب متبادلة مشتركة ومجمعة. وإعادة بناء القوات المسلحة و وزارة الدفاع للدولة بالشكل الكامل. كما هو الحال بالنسبة لبرنامج إصلاح قطاع الأمن الأمريكي الليبيرى المشترك. إن إصلاح قطاع الأمن هو تحول مختصر يتطلب منهجاً متعدد النظم. ودور الأفارقة في إصلاح قطاع الأمن هو دور أساسي ولكنه ليس بالدور الحصري و يتطلب بناء قدرة قطاع الأمن و توظيف القائمين عليه. أنواعا كثيرة من الخبرة والدراية وهو ما يستلزم جهداً من الوكالات الحكومية المشتركة. فعلى سبيل المثال، لا يُعدُّ البننتاجون أفضل وكالة لتدريب قوات السيطرة على الحدود أو لإقامة محاكم جنائية. وهما جزءان من قطاع الأمن. بل أن إدارة الأمن الوطنية هي أفضل من يتولى تدريب مصلحتي الجمارك والهجرة ودوائرها. بينما يمكن لوزارة العدل المساعدة في إصلاح القضاء الجنائي. وأقوى ما يناسب البننتاجون هو تحويل القطاع العسكري. وهو ما يتجاوز بشكل كبير البرامج الحالية للتدريب والإمداد بالمعدات وقد يستلزم منهجاً شاملاً، من البداية وحتى النهاية. خاصة في الدول التي فشل نظامها في الإدارة.

وأخيراً، إن التحول المؤسسي هو مفتاح إصلاح قطاع الأمن، حيث يتوجب نهوض كافة المؤسسات معاً. فالبننتاجون على سبيل المثال. لا يمكنه البدء في تدريب الجنود الوطنيين حتى يكون في إمكانية وزارة المالية دفع مرتباتهم. وهو ما قد يكون معتمداً على تلقي تدريب مناسب من أموال الإدارة الأمريكية. إن الإخفاق في وضع تزامن للتنمية قد يؤدي إلى الانتكاس والدخول في نزاع، حيث أن

الجنود وقوات الشرطة الذين لم يقبضو رواتبهم هم عوامل مساعدة على زيادة العنف. وسوف تكون أفريكوم معتمدة على وكالات أخرى لتقويم بتطبيق إصلاح قطاع الأمن، نتيجة لطبيعتها المثقلة بالمدنين.⁵³

الإحساس والمشاعر الإفريقية تجاه أفريكوم:ك

بالرغم من حملة البننتاجون الاستشارية في القارة الإفريقية، فقد لاقت الجهود الأمريكية لتمرکز قيادة القوات في أفريقيا بعض المقاومة. وهو ماتبينه عينات من الصحف الإفريقية: « أوقفوا أفريكوم عن العمل » قيادة أمريكية جديدة سوف تسعى لعسكرة العلاقات الإفريقية « لا تصلح لليبيريا و كارثية لأفريقيا. » لماذا أفريكوم التابعة للولايات المتحدة سوف يلحق الضرر بأفريقيا « جنوب أفريقيا تقول لا للقواعد العسكرية الأمريكية في المنطقة » والولايات المتحدة تقول لقد أسئ فهمها. »⁵⁴

وقد رفضت القوى العظمى الإقليمية، نيجيريا وجنوب أفريقيا إعطاء الولايات المتحدة ترخيصاً بتمرکز أفريكوم على أراضيها. وحذرتا جيرانها من أن تفعل ذلك. كما لايقال أن المغرب والجزائر وليبيا أيضاً رفضت طلب الولايات المتحدة بتمرکز قوات أفريكوم في دولها. كما وافقت الدول الأعضاء في منظمات مثل مجموعة تنمية أفريقيا الجنوبية التي تضم 14 عضواً، على ألا تستضيف أفريكوم. كما أن هناك نقاشاً بين الدول الست عشر الأعضاء في إكواس بعمل نفس الشيء.⁵⁵ ويلخص وزير دفاع جنوب أفريقيا موسيوا ليكوتا رأي العديد من الدول: « إذا ماحدث تدفق لقوات مسلحة في دولة إفريقية أو غيرها من الدول الإفريقية، فإن ذلك قد يؤثر على الدول الشقيقة ولن يشجع على وجود مناخ أمني أو إحساس بالأمن. وهو يحذر من انه قد يكون من الأفضل للولايات المتحدة ألا تأتي وتجعل لها تواجداً وتضع بذور الشك هنا.»⁵⁶

التي هناك أسباب أخرى وراء الريبة والرفض. وتحديدأ لبعض منها، أنه تم مساواة أفريكوم بسننكوم، تدير شؤون الحرب في العراق وأفغانستان، إن اهتمام الولايات المتحدة بالبترول الإفريقي معروف لدى الجميع ومدرك باعتباره اهتمام استراتيجي، وقد رسخ ماضي أفريقيا المستعمرة عدم الثقة في قادتها. ويعرب الجنرال الرواندي فرانك روساجا. الأمين العام السابق لوزارة الدفاع الرواندية. وأحد كبار صانعي السياسة للتنمية العسكرية الرواندية. عن شيوع الإحباط بين ضباط الجيش بالقارة الإفريقية: « أدى عدم توفر المعلومات عن أفريكوم إلى عدم إلمام الناس بماهيتها وكيفية ارتباطها بأفريقيا.»

إن هذا التصريح يبدو مزعجاً بشكل خاص بالنسبة الى الادارة الأمريكية بسبب أن روساجا ليس غربياً عن العمليات العسكرية الأمريكية والفكر العسكري الأمريكي: فقد حضر دورات عسكرية بمدرسة الدراسات العليا للبحرية الأمريكية في مونترية، كاليفورنيا، وبمركز أفريقيا للدراسات

الإستراتيجية في واشنطن دي سي، ويعتقد روساجارا أنه إذا ما أرادت أفريكوم الإسهام في أمن أفريقيا، فإنه يجب عليها الالتزام بعمل ثلاثة أشياء:

أولها، يجب أن تضم مفكرين إستراتيجيين جدد وتتبنى مفاهيم ابتكاره عن الأمن، مثل «الأمن الإنساني». لبناء السلام في أفريقيا، وثانيها، على الضباط الأمريكيين إيضاح كل ما يتعلق بأفريكوم لنظرائهم الأفارقة - فلا يمكن للقيادة الاعتماد ببساطة على كبار مسؤولي البنتاجون في تلقين كبار المسؤولين الحكوميين الأفارقة. وثالثها، على أفريكوم تعزيز القدرة الأفريقية من أجل عمليات حفظ السلام.⁵⁷ إلا أنه يجب الاستدراك والقول وأنه لم تدر جميع الدول الأفريقية ظهورها لأفريكوم. فبعضها، مثل ليبيريا. ترى بأن المنظمة لها خير وفوائد للقارة الأفريقية. فعلى أساس بزوغها من وسط حرب أهلية استمرت 14 عاما، كما أن ليبيريا لها منظور هام بالنسبة للأمن الأفريقي. ويوضح وزير الدفاع الليبيري بروني ساموكي أن لدى أفريكوم إمكانية «أن تبني شراكة للوصول إلى تقارب بين المصالح الإستراتيجية، ومنع النزاع، والقيام بعمليات لا تكون الحرب من بينها». وهو يعتقد أيضاً أن عملية توظيف القوات المسلحة الأفريقية لإصلاح قطاع الأمن سوف يؤدي إلى نظام حكم جيد، ويدعم التنمية، ويعزز عمليات حفظ السلام. ويضيف ساموكي أن الوقوف مع أفريكوم لا يشير إلى سذاجة حيال المصالح الأمريكية في أفريقيا، بل أنه يظهر استعداداً لإيجاد تآزر للمصالح بين الولايات المتحدة الأمريكية والدول الأفريقية.

وعلى ضوء هذا التفهم، يقول، «إن منظمة إكواس تتأهب للحصول على أكبر استفادة فيما يتعلق بالتعاون والمصلحة والتدخل، إذا لزم الأمر». ⁵⁸ فليبيريا لا تدعم فقط أفريكوم ولكنها عرضت أيضاً استضافتها.

العمل مع منظمات خارجية:

ويوجد هناك تحدي رئيسي آخر وهو التقرب المبكر إلى الشركاء العسكريين غير التقليديين، مثل المنظمات غير الحكومية ومنظمات التطوع الخاصة.⁵⁹ فهذه المنظمات غالباً ما تعرف طبيعة الأرض الأفريقية أفضل من البنتاجون. لها خبرة عملياتية لعدة عقود، وهم خبراء في التنمية، ولهم صلاحية الوصول إلى أماكن يمكن أن تمنع القوات الأمريكية من الوصول إليها، وبالإضافة إلى ذلك. فلدى المنظمات الغير حكومية « الإنمائية والإنسانية» والبنتاجون مصالح تكاملية فيما يتعلق بتأمين التنمية وتقديم الدعم للرد على الأزمات الإنسانية المعقدة. وتظهر استجابتهم لتسونامي إندونيسيا عام 2004 وزلزال باكستان عام 2005، تقاربهم مع الشعوب الأخرى.

على أنه توجد عدة تحديات تواجه هذه الشراكة. كل منها يستحق البحث، أولها. إن العديد من المنظمات غير الحكومية لا تشعر بالراحة حيال العمل مع القوات المسلحة الأمريكية. اعتقاداً منها أنها تضع أعضائها في خطر الردود العنيفة من الجماعات التي تستهدفها العمليات القتالية الأمريكية. وكما يوضح جيم بيشوب من وهي منظمة تعمل كمظلة كبيرة للعديد من المنظمات غير الحكومية: قد

ترغب **InterAction** إنترآكشن المنظمات الإنسانية في الحفاظ على مسافة كافية تُفرق بينها وبين القوات المسلحة الأمريكية، خاصة في مناخ يحتمل فيه قيام معارضة عنيفة للولايات المتحدة الأمريكية.⁶⁰

وثانيها، تعتقد بعض المنظمات غير الحكومية أن وضعها في مصاف القوات المسلحة يفند حيادها وعدم أنحيازها، وفي بعض الأحيان، ضمانها الوحيد للسلامة في المناطق المعرضة للنزاعات، وبالمثل، فالعمل مع المنظمات غير الحكومية الحيادية وغير المتحيزة قد لا يكون متوافقاً بالنسبة لأفريكوم حيث أن «محايد» بالنسبة للمنظمات غير الحكومية تعني عدم أخذ أي جانب. «وغير منحاز» بالنسبة للمنظمات غير الحكومية، هو تقديم المساعدة حيث تكون الحاجة إليها أكثر إلحاحاً، حتى ولو كان النزاع ضد مصالح الولايات المتحدة. وثالثها، يضل تفهم الدفاع عن مجتمع أو هيئة المنظمة غير الحكومية المتنوع بشكل معقد، وهو ما يمكن أن يكون له عواقب مسيئة. ورابعها، أن أفريكوم قد تجد من الصعب مشاركة المنظمات غير الحكومية، حيث أنها غالباً ما تتلقى أموالاً «وتفويضات» من بلدان ومصادر متعددة، ولا تعمل كمقاولين، ومن الطبيعي أن تحتاج استقلالية نسبية لإدارة برامجها ونتائجها.

إلا أنه حالياً، تعمل عناصر من البنّاجون ومجتمع المنظمات غير الحكومية من أجل سد الشقاق بين القوات المسلحة والمنظمات غير الحكومية. إن الدفاع حساس من ناحية قلق المنظمة غير الحكومية بخصوص الحياد. كما تقر السيدة ويلان: «نحن ندرك أن سلامتهم» المنظمات غير الحكومية «تعتمد على حيادهم. ونحن نبحث عن آليات تسمح لنا جميعاً بالعمل معاً دون تفويض مهامهم»⁶¹. وتتضمن الآليات محل الاعتبار المركز الأفريقي للدراسات الإستراتيجية والمعهد الأمريكي للسلام (يوسيب). فكل منهما يمكنه العمل «كمكان محايد» للحكومة والمنظمات غير الحكومية من أجل البحث المشترك عن فرص للمشاركة.

وهناك بديل آخر. بالعمل من خلال منظمات مظلة منظمة غير حكومية مثل جلوبال إمباكت أو إنترآكشن اللتين يمكنهما العمل كمحورين يمتلكان المصادقية. وتمثل منظمة جلوبال إمباكت Global Impact أكثر من 50 منظمة خيرية عالمية في الولايات المتحدة الأمريكية (الحملة الفيدرالية الموحدة للمساعدة الخارجية) وقد عملت مع البنّاجون في الماضي، حتى أنها شاركت في دوائر تخطيط أفريكوم. إن منظمة إنترآكشن هي تحالف بين حوالي 150 منظمة إنسانية تقدم النجدة لحالات الطوارئ من الكوارث، ومساعدة اللاجئين، وبرامج التنمية المستدامة في جميع أنحاء العالم. وفي الثامن من مارس 2005. اجتمع ممثلون من البنّاجون والوكالة الأمريكية للتنمية العالمية ومنظمة الإنترآكشن في يوسيب من أجل بدء نقاش عن علاقة القوات المسلحة الأمريكية والمنظمات الغير الحكومية. في الأجواء والظروف المعادية أو المحتمل ان تكون معادية. وقد أسفر الاجتماع عن خطوط عريضة عملية يمكن استخدامها كنموذج أساسي لأفريكوم.⁶²

وأخيراً، وربما الأكثر أهمية هو أنه من المفترض أن تعول أفريكوم على الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (المعونة الأمريكية) الخبرة الكبيرة والدراسة بالعمل مع المنظمات غير الحكومية. فببببب العمل بالوكالة الأمريكية للتنمية الدولية يمكنه المساعدة في ترجمة وجهات النظر والأهداف وأفضل ممارسة لكل من المنظمات غير الحكومية و أفريكوم، وبذلك تمنع تعارض الببببب على الأرض وكذا التخفيف من سوء التفاهم. وكما أوضح أحد كبار أعضاء الوكالة الأمريكية للتنمية العالمية و المنضم للفريق الانتقالي لأفريكوم. «عن الآليات الفعالة المتفق عليها للحوار يمكنها أن تساعد على أن يكون الببببب محاط علماء بواسطة الآخرين عن جهود الآخرين و (مساعدة الكل) ... والتنسيق بين المناهج المختلفة حسب الحالة. كما يمكن لمثل ذلك الحوار أن يسفر عن إتاحة الفرصة للمنظمات غير الحكومية لمناقشة الاهتمامات أو القضايا الملحة»⁶³

ورغم أن الكثير من التحديات تصر على عمل علاقة وظيفية بين المنظمة غير الحكومية و أفريكوم، فإن هناك أيضاً الكثير من السبل لتعاون محتمل.

الخلاصة : هل يمكن أحرار النجاح ؟

يعتبر المتشائمون أن تحقيق الأمن المستمر و الثابت في أفريقيا يعد مهمة لاجدوى منها، وقد يكون ذلك صحيحاً إذا اعتمد ذلك على نموذج الأمن المهيمن، لذلك يكون على أفريكوم أن تتحاشى هذا النموذج وتبني نظرية إستراتيجية جديدة تربط بين الأمن و التنمية و اعتبارهما مرتبطين ارتباطاً لا ينفصم و يقوي كل منهما الآخر - وهو لب الرابطة بين الأمم و التنمية، ففي أفريقيا، تكون أغلب التهديدات المسلحة تهديدات داخلية في طبيعتها وتعتمد على مساعدة السكان المحليين من أجل الاختفاء و الصمود والتطور داخل حدود دولة ما. وحتى يمكن الوصول إلى ذلك الدعم. يكون عليهم كسب التعاطف الشعبي عن طريق استغلال الظلم العام- الفعلي أو المحسوس - الذي يمكن يُعزى إلى الفشل في عمليات التنمية. إلا أنه عن طريق «تأمين التنمية» و توضيق الفجوة بين الأمن و التنمية. فإن أفريكوم سوف تحرم الجماعات المسلحة من الملاذ الذي يضمهم، وبذلك ترعى الأمن المستمر بالقارة. من الناحية الإستراتيجية، من المفترض أن تقوم أفريكوم بتضييق هذه الفجوة عن طريق إعطاء الأولوية لمنع النزاعات قبل انفجارها والانتقال لما بعد المنازعات على الأسلوب التقليدي «القتال و تحقيق النصر في الحرب». إن ذلك يمثل نقلة رئيسية في الإستراتيجية العسكرية. وبتطلب منهجاً شمولياً للأمن بواسطة الوكالات الحكومية المشتركة. وبذلك تم إعداد أفريكوم كمنظمة غير عادية مثقلة بالمدنيين ولها نائبان للقائد من المدنيين، في سابقة هي الأولى من نوعها. و من الناحية التكتيكية، من المفترض كذلك أن تقوم أفريكوم بتضييق الفجوة من خلال إصلاح قطاع الأمن و البرامج الأخرى التي توظف القوات. وتعزز الإدارة الحكومية الجيدة و تساعد الأفارقة في تحسين الأمن الخاص بهم. و يقع إصلاح قطاع الأمن في مركز عمل أفريكوم لمنع النزاعات و التفويض في التنسيق الأمني.

هل يمكن أن تحرز نجاحاً؟ من الواضح أنه من السابق لأوانه القول بأن النجاح سيرافق عمل أفريقيوم. لوجود تحديات رئيسية. بما في ذلك إقامة مؤسسات لتحقيق أفضل أداء للوكالات الحكومية المشتركة. ومعالجة الهموم الأفريقية. وجذب الشركاء من المنظمات الخاصة. إن تلك التحديات قد لا تُحل حتى 2013، ولكن ذلك لا يعني أن أفريقيوم سوف تخفف في نهاية الأمر في رهانها على استقرار القارة الأفريقية. إن الإستراتيجية التي تستخدمها هي إستراتيجية واعدة ذات أمل، وتتنبأ بأن هناك سبب كاف لوجود الأمل الى جانب القارة السمراء.

الهوامش:

1. مكتب البيت الأبيض للسكرتير الصحفي . "ينشئ الرئيس بوش القيادة القتالية الموحدة لأفريقيا التابعة لوزارة الدفاع." 6 فيفري 2007.
2. روبرت غيتس، وزير الدفاع. في شهادته أمام لجنة الخدمات المسلحة بالكونجرس الأمريكي، 6 فيفري 2007.
3. روبرت جي لوفتيس، السفير بمكتب وزارة الدفاع للشؤون السياسية والعسكرية وعضو الفريق الانتقالي لقيادة أفريقيا، مقابلة مع جريدة نيوزويك، 27 جوان.
4. تجدر الملاحظة أيضا أن مشكلة "الدرزات" ليست قاصرة على البنجانون. فوزارة الخارجية الأمريكية تقسم أفريقيا أيضا بين أفريقيا دون الصحراء وشمال أفريقيا/الشرق الأوسط، وليس معاملة القارة ككل عضوي. إن مكتب الشؤون الأفريقية مسئول عن أفريقيا دون الصحراء ومكتب شؤون الشرق الأدنى مسئول عن شمال أفريقيا والشرق الأوسط.
5. شهادة غيتس.
6. تلقين عام لأفريقيوم، وزارة دفاع الولايات المتحدة الأمريكية، 2 فيفري 2007.
7. وارين بوك "القيادة الأفريقية": المصالح الإستراتيجية للولايات المتحدة ودور القوات المسلحة الأمريكية في أفريقيا، 16 مارس 2007.
8. رايبان هنري، النائب الأول لوكيل وزارة الدفاع، مكتب وزير الدفاع، التلقين الصحفي بأخبار البنجانون، 23 أبريل 2007.
9. ريزا إم ويلان، نائب وزير الدفاع للشؤون الأفريقية، مكتب وزير الدفاع، مقابلة مع مجلة أوبجكتيف الفرنسية. 9 جويلية 2007.
10. التلقين الصحفي لهنري.
11. إستراتيجية الأم القومي للولايات المتحدة الأمريكية (سبتمبر 2002)، ص. 1.
12. لمزيد من المعلومات أنظر بيتر فام، "الخطوة التالية؟ تطوير العلاقات الإستراتيجية في الحرب على الإرهاب وما بعدها بين الولايات المتحدة الأمريكية وأفريقيا" إستراتيجية مقارنة 26 (2007)، ص. 39-54.
13. وكالة المخابرات المركزية، التوجهات الدولية حتى 2015: حوار عن المستقبل بخبراء غير حكوميين، ديسمبر 2000.
14. إدوار هاريس. "ارتفاع أسعار البترول، السياسة تشكل مستقبل أفريقيا". الاسوشيتدبرس، 29 جوان 2007.
15. بوك، تقرير سي آر إس، ص. 14.
16. توني كاباشيو. "تأمين البترول الإفريقي دور رئيسي للقيادة الجديدة (تحديث 1)، جوان 2007. bloomberg.com/18B
17. "تقرير نجاح للأمم العام: أسباب النزاع وتعزيز السلام الدائم والتنمية المستدامة في أفريقيا"، تقرير الأمم المتحدة 59/A/285، 20 أ 2004.
18. ومصالح الولايات المتحدة، أنظر نينا إم. سرافينو. "مبادرة عملية السلام GPOI/ACOT للمزيد من المعلومات أنظر . 18 العالمي: الخلفية والمشاكل للكونجرس". تقرير سي آر إس 11، R L32773R جوان 2007.
19. جيم فيشر - تومبسون، "برنامج تدريب القوات الأمريكية يفيد صناع السلام الافارقة." معلومات الولايات المتحدة. 20 مارس 2007.
20. كولين إل باول، وزير الخارجية، خطاب في عيادة جسيكو، بورت أوبرينس، هايتي، 5 أبريل 2004.
21. مساعدات الأمم المتحدة، تحديث عن مرض الإيدز الوبائي، ديسمبر 2006.

22. كفيفن إبه أوبرين، « عناوين رئيسية على الأفق: الإيدز والجوش الأفريقية ». جريدة الأتلنتيك الشهرية 292. رقم 1، جويلية/أوت. 2003.
23. هذا كل ما يريدونه، الإكونوميست، 8 ديسمبر. 2007.
24. غينيا بيساو: جنة بوش، الإكونوميست. 7 جوان. 2007.
25. كتاب الحقائق العالمية لوكالة سي أي إيه، غينيا بيساو جويلية 2007. <http://www.13Cia.gov/library/publication/the-world-factbook/geos/p.2007>
26. دونغان سي شاو، الحرب السياسية في أفريقيا ما دون الصحراء: قدرات الولايات المتحدة الأمريكية والعمليات الصينية في أثيوبيا ونيجيريا وجنوب أفريقيا دراسة، معهد الدراسات الاستراتيجية، 25 مارس. 2007.
27. كاباشو.
28. أنظر <<http://news.xinhuanet.com/english/2006/12/01-Content-4042512-3.htm>> (14Content-4042512-3.htm)
29. كريس أدلين. الدول الناشئة كلاعبين جدد في أودية إبه في إل دي سي: حالة الصين وأفريقيا. إنستوت دو دوفلمون دورابل إي دي رلاسيون أنترناسيونال، 01/2007.
30. بي بي سي مونيتورينغ إشيا. 15 ديسمبر. 2003.
31. استراتيجية الأمن القومي، ص. 42.
32. بيبول اليومية. 16 ديسمبر 2003، <www.englishpeopledaily.com>.
33. بيتر فام. الصين في رحلة سفاري، وولد دفنس رفيو، 24 أوت. 2006.
34. 2007/019/AFRE4. تقرير منظمة العفو الدولية أمنستي. آندكس:.
35. 2006/030/ASA17 أمنستي. آندكس: جوان 2007: تقرير منظمة العفو الدولية
36. جريج ميلز، أكبر قوة عسكرية في العالم في المدينة. بيزنس دا. 9 فيفري 2007.
37. بانتر جي كرادوك. جنرال قائد القيادة الأمريكية الجنوبية. شهادة أمام لجنة الخدمات المسلحة بالكونجرس. 19 سبتمبر. 2006.
38. استراتيجية الأمن القومي.
39. لمزيد من المعلومات عن الشروط المسبقة لبناء أمة أنظر دوبينز. سيث جي جونز. كيث كرين. بيث كول. دليل راند -MKG. 557 المبتدىء إلى بناء أمة. دراسة لشركة راند كوربورشن 2007.
40. جاك بول كلين. الممثل الخاص للأمين العام. بعثة الأمم المتحدة في ليبيريا بيان في 5 نوفمبر. 2003.
41. مقابلة ويلان مع مجلة أوبجكتيف الفرنسية العدد 55 ليوم 11 أكتوبر 2011
42. من بعض النواحي. القيادة الجنوبية سوتكوم هي نموذج لأفريكوم، حيث أنها أدخلت بعض دروس الأمن والتنمية المستفاد منذ نهاية الحرب الباردة إلا أن أفريكوم رؤي أن يوسع ذلك النموذج بشكل كبير.
43. كوادرينيال دفنس رفيو 6 فيفري 2006. 17.
44. الجنرال تشارلس والد حملة المرحلة صفر. جونيت فورس كوارترلي الربيع الأخير. 2006.
45. التلقين الصحفي لهنري. أنظر أيضا ، كوادرينيال دفنس رفيو، ص. 36.
46. الرئيس الأمريكي جورج دبليو بوش و التوجيه الرئاسي للأمن القومي رقم 44 : إدارة جهود الوكالات الحكومية المشتركة فيما يتعلق الإعمار والاستقرار. 7 ديسمبر. 2005.
47. توجيه البننتاجون 3000.05 : الدعم العسكري لعمليات الاستقرار، الأمن، الإنتقال من مرحلة لأخر، والتعمير، نوفمبر 2005
48. ص. 45، 28 (SSTR) عمليات
49. مقابلة ويلان مع مجلة أوبجكتيف الفرنسية العدد 55 ليوم 11 أكتوبر 2011
50. مقابلة ويلان مع مجلة أوبجكتيف الفرنسية العدد 55 ليوم 11 أكتوبر 2011
51. التلقين الصحفي لهنري ، ص. 87.
52. البننتاجون : أفريكوم لن تدعم تواجد قوات الولايات المتحدة بالقارة. إنسايد ذا آرمي. 12 فيفري. 2007.

51. مقابلة ويلان مع مجلة أوبجكتيف الفرنسية العدد 55 ليوم 11 أكتوبر 2011
52. كبير مستشاري تهدئة النزاعات بالوكالة الأمريكية للتنمية العالمية وعضو الفريق الإنتقالي بأفريقيوم. مقابلة مع مجلة أوبجكتيف الفرنسية العدد 57 ليوم 16 ديسمبر 2011.
53. حالياً، يعمل المعهد الأمريكي للسلام مع البننتاجون وغيره من الوكالات الأمريكية لإعداد منهج الحكومة كاملة لإصلاح قطاع الأمن .
54. الافتتاحية، أوقفوا أفريقيوم، ليدرشيب أبوجا. 28 سبتمبر 2007: سالم لون، سوف تقوم القيادة الأمريكية الجديدة بعسكرة الروابط مع أفريقيا. ديلي نيشون. 9 فيفري 2007: إزكيل باجيبو وغمير اودز، أفريقيوم : خطأ لليبيريا، كارثة لأفريقيا، فورن بولسي إن فوكس. 26 جويلية 2007: ميشيل ريتزر، لماذا سوف تؤذي أفريقيوم الولايات المتحدة الأمريكية. بزنس داي جوهانسبرج، 14 فيفري: أوبي نواكنما، أفريقيوم - غزو أفريقيا؟ فانجاراد لاجوس. نوفمبر 2007: إيزدور جوامومي. جنوب أفريقيا تقول لا للقواعد العسكرية الأمريكية في المنطقة. الجارديان. 26 سبتمبر 2007، أويديلي ابوجا. لقد فهمنا خطأ، تقول الولايات المتحدة. ذيس داي لاجوس. 30 نوفمبر 2007.
55. جوامومي.
56. شانينتون، أفريقيا تعارض قاعدة القيادة الأمريكية. بوانبور. 29 أوت 2007.
57. جنرال فرانك روسا جارا. قوات الدفاع الرواندية. مقابلة مع مجلة الانترأكسيون الفرنسية. 1 ديسمبر 2007.
58. براوني ساموكاي، وزير الدفاع الليبري، مقابلة مع مجلة الانترأكسيون الفرنسية ، 30 نوفمبر 2007.
59. لأغراض المناقشة . سوف تعامل المنظمات غير الحكومية والمنظمات الخاصة على قدم المساواة.
60. جيم بيشوب. نائب الرئيس للسياسة الإنسانية وممارسة إنترأكشن، مقابلة مع مجلة الانترأكسيون الفرنسية، 29 جوان 2007.
61. مقابلة ويلان مع مجلة أوبجكتيف الفرنسية العدد 55 ليوم 11 أكتوبر 2011
62. الخطوط العريضة للعلاقات بين القوات المسلحة الأمريكية والوكالات الإنسانية غير الحكومية
- (21), > pdf أوت 2007 > <http://www.usip.org/pubs/guidelines-pamphlet>
63. مقابلة مع كبير مستشاري الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية لتهدئة النزاعات مع مجلة جلوبال انترأكسيون ، العدد 79 ليوم 23 سبتمبر 2010 ، ص. 56.